

TUUDno-2018-1514

**DESTIA OY, MAANKAATOPAIKKAA KOSKEVAN YMPÄRISTÖLUVAN MUUTOS, MÄNTSÄLÄ**

**ASIA**

Päätös ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta lupahakemuksesta, joka koskee ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaista toiminnan oleellista muuttamista. Päätös sisältää ratkaisun ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta aloituslupahakemuksesta toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

**LUVAN HAKIJA**

Destia Oy  
y-tunnus 2163026-3  
Neilikkatie 17, PL 206,  
01301 Vantaa

**LUPA JOLLE HAETAAN MUUTOSTA**

Muutoshakemus koskee Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan 12.5.2020 (51 §) myöntämää ympäristölupaa, joka koskee maankaatopaikkatoimintaa. Muutosta haetaan lupamääräyksiin 1, 9 ja 15.

Toiminnan sijainti on osoitettu karttaliitteessä.

**LUVAN HAKEMISEN PERUSTE**

Ympäristönsuojelulaki (YSL) 27 § ja liite 1 taulukko 2 kohta 13 f (Muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista).

**LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA**

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014) 2.2. § kohtien 12 a mukaan lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta).

**ASIAN VIREILLETULO**

Hakemus on tullut vireille 21.4.2022.

**TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA PÄÄTÖKSET SEKÄ KAAVOITUSTILANNE**

Maankaatopaikkatoimintaa on harjoitettu kiinteistöllä Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan 12.5.2020 (§ 51) myöntämällä ympäristöluvalla. Lisäksi kiinteistölle on läjitetty oikoradan rakennustyöstä syntyneitä maita Mäntsälän kunnan ympäristölautakunnan myöntämällä maisematyöluvalla 21.11.2002 (§ 299).

Uudellemaalle on Nordbon ympäristölupapäätöksen antamisen jälkeen tullut voimaan uusi maakuntakaava, Uusimaa-kaava 2050. Uusimaa-kaava 2050 on pääosin lainvoimainen. Uusimaa-kaavassa 2050 ei ole merkintöjä Nordbon lupa-alueen kohdalla. Lupa-alueen luoteispuolitse kulkee voimalinjan merkintä. Merkintä kuvaa olemassa olevaa voimalinjaa. Lupa-alueen kaakkoispuolitse kulkevat tielinjan ja radan merkinnät, jotka kuvaavat olemassa olevaa Helsinki-Lahti -moottoritietä (Vt 4) ja Kerava-Lahti oikorataa.

Mäntsälässä on vuonna 2018 käynnistetty koko kuntaa koskevan yleiskaavan laatiminen. Yleiskaavatyö on tällä hetkellä luonnosvaiheessa ja yleiskaavaluonnos oli nähtävillä vuoden 2021 lopussa. Yleiskaavaluonnoksessa (2021-06-10) Nordbon lupa-alueen kohdalla on merkintä eo- alue, jolla sijaitsee seudullisesti merkittäviä kiviainesvarantoja.

#### **TOIMINNAN SIJAINNIN TILANNE, YMPÄRISTÖ JA NYKYTILANNE**

Toiminta-alueen tieosoite on Petäjäskosken metsätie, Mäntsälä. Kiinteistön Nordbo 505-409-5-646 omistaa UPM-Kymmene Oyj. Destia Oy on UPM-Kymmene Oyj:n valtakirjalla saanut luvan ylijäämämaiden vastaanotto- ja kierrätystoimintaan kiinteistön määrälalla.

Lupa-alueella on kaksi rajanaapurikiinteistöä, Ritvala 505-409-5-312 ja Mudanotopaikka 505-409-878-27. Kiinteistöt omistavat yksityishenkilöt ja sen omistussuhteisiin ei ole tullut muutoksia vuoteen 2019 nähden (Maanmittauslaitos, kiinteistötietojärjestelmä 12.4.2022). Lähimpien asuinrakennusten etäisyys toiminta-alueen rajasta on 980 metriä ja 990 metriä. Rakennukset sijaitsevat alueen koillis- ja kaakkoispuolella.

Nordon maankaatopaikan ympäristöluvan mukainen toiminta on aloitettu syksyllä 2021. Nordbon lupa-alueen ympäristön maankäytössä tai luonnonolosuhteissa ei ole tapahtunut merkittäviä muutoksia toiminnan aloittamisesta. Paikallisesti maisema on jonkin verran muuttunut läjityksen aloittamisen myötä.

#### **YMPÄRISTÖLUPAAN HAETTAVAT MUUTOKSET**

Destia Oy hakee Nordbon maankaatopaikan ympäristölupapäätökseen (12.5.2020 § 51) muutoksia, jotka koskevat alueen kuivatusta ja vesiensuojelun rakenteita, maankaatopaikan täyttösuunnitelmaa ja kokonaistäyttömäärää, sekä pinta- ja pohjavesien tarkkailuvelvoitteita. Haettavat muutokset vaikuttavat voimassa olevan ympäristölupapäätöksen lupamääräyksiin 1, 9 ja 15.

#### **Vastaanotettava maa-ainemäärä, lakikorkeus ja täyttösuunnitelma (määräys 1)**

Maankaatopaikan kokonaistilavuudeksi haetaan 210 000 m<sup>3</sup>, mikä on 45 000 m<sup>3</sup>trr enemmän kuin mitä nykyinen lupa mahdollistaa (165 000 m<sup>3</sup>trr). Määrää on mahdollista hieman kasvattaa aiempaan suunnitelmaan nähden, koska etenkin alueen itä- ja eteläreunan leveät ja leveitä kaivantoja edellyttäneet laskeutus- ja kasvillisuusaltat on suunniteltu uudelleen ja korvattu vähemmän pinta-alaa ja kaivua edellyttävillä rakenteilla. Läjitysalue ei laajene lähimpiin asuntaloihin päin.

Täyttösuunnitelmapakettia (piirustus 100, 21.4.2022) ja siihen liittyvät leikkauspiirustukset (piirustus 101, 21.4.2022) on esitetty lupahakemuksen liitteenä. Täyttösuunnitelma vastaa muodoltaan ja periaatteeltaan aiemmin eli vuonna 2019 esitettyä täyttösuunnitelmaa ja sen korkeustasoja. Täyttöalueen helmaa on kuitenkin voitu hieman leventää, koska vesienhallintarakenteet on suunniteltu toisen vuoden 2019 suunnitelmaan nähden. Lammikoitumisen estämiseksi täyttömäen aiemmin tasainen laki on uudessa suunnitelmassa muotoiltu harjakattomaiseksi ja kaltevaksi. Täytön lakikorkeus on mäen harjalla enintään +93.0 (N2000). Vuoden 2019 suunnitelmissa täyttömäen tasainen laki oli tasossa +92.0 (N2000). Valmiin täytön luiskakaltevuus on sama kuin vuoden 2019 suunnitelmassa eli 1:3.

Täyttöjärjestykseen ei esitetä muutosta. Täyttö tehdään suunnitelmapiirustusten mukaisesti siten, että täyttäminen aloitetaan alueen eteläosasta ja edetään vähitellen länsireunaa pitkin pohjoisreunaan. Suunnitelman mukaisella täytöllä pyritään ennaltaehkäisemään vaaratilanteet, kuten sortumat ja liukumat, sekä veden lammikoituminen täyttöalueelle. Täyttöalueen pohjan vakauttamiseksi alueelta on toiminnan alkuvaiheessa poistettu kannot sekä orgaanisesti hajoavat maakerrokset. Penkereen vakauden varmistamiseksi läjitys tehdään kerroksittain koko täyttöalueella. Läjityksen kerrospaksuus on enintään noin yhden metrin verran. Täyttöalueen ympäri jätetään tilavaraus huoltotielle ja sen reunaojille.

Vuosittaiseen vastaanotettavaan määrään (enintään 50 000 t/a) ei haeta muutosta.

### **Kuivatus ja vesiensuojelu (Lupamääräys 9)**

#### Nykytilanne ja muutostarpeisiin johtaneet syyt

Nyt voimassa olevan luvan vesienhallintasuunnitelman mukaan täyttöalueen läpi luoteispuolelta, Lamminsuolta, tuleva oja tukitaan ja ojan vesi johdetaan kiinteistön 505-409-5-312 rajalla kulkevan sähkölinjan alla kulkevaa matalaa ojaa pitkin itään. Ojaa pitkin vesi ohjattaisiin kiertämään sekä lupa-alue että kiinteistö 505-409-878-27 sen itäpuolelta, minkä jälkeen vesi laskisi olemassa olevia ojia pitkin nykytilanteen lailla kaakkoon. Ongelmana suunnitelmassa on, että sähkölinjan alla kulkeva ojauoma on hyvin matala ja suunnitellun ojareitin maasto on lähes tasamaata. Oja myös jouduttaisiin perkaamaan toisten maanomistajien maalla.

Nyt voimassa olevaan ympäristölupaan liittyvissä suunnitelmissa vesienhallinta on esitetty tehtäväksi koko täyttöalueen länsi- ja eteläreunan mittaisten laskeutusaltaiden, sekä niiden väliin rakennettavien suotopatojen ja kosteikkojen/kasvillisuusaltaiden avulla. Kooltaan 10 m leveää laskeutusallasta tulisi kaivaa yhteensä noin 300 metrin matkalle ja kosteikkojen pinta-ala olisi yhteensä noin 1400 m<sup>2</sup>.

Kaivupinta-alaa olisi yhteensä lähes 0,5 ha, reunaojat mukaan laskien yli 0,5 ha. Laskeutusaltaat on mitoitettu siten, että hieta (0,2...0,02 mm) ja sitä karkeammat maapartikkelit pidättyvät altaaseen.

Suuren kaivupinta-alan lisäksi suunnitelma on ongelmallinen siksi, että lupa-alueen eteläosassa sijaitsee kalliokohouma, eikä eteläisempää kosteikkoa voitaisi toteuttaa ilman louhintaa. Kosteikko vesiensuojelurakenteena on tässä kohteessa ongelmallinen siksi, että täyttöalueen elinkaareen (arvio 5 - 7 vuotta) nähden kosteikkokasvillisuus kehittyy hitaasti. Kosteikko alkaisi toimia optimaalisesti vasta, kun toiminta on jo päättymässä tai päättynyt.

### Haettavat muutokset

Täyttöalueen ulkopuolelta tulevien vesien hallinta:

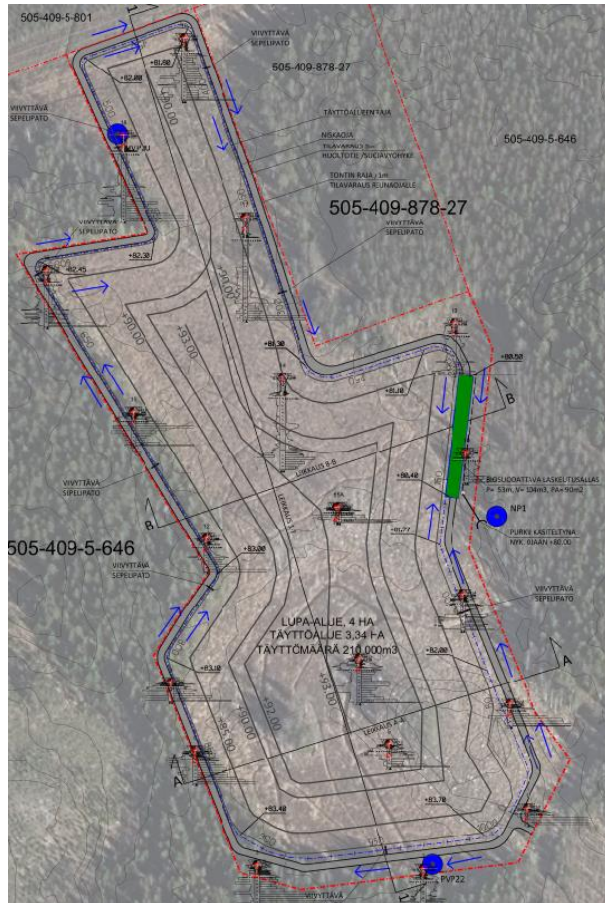
Toiminta-alueella nykytilanteessa olevat ojat täytetään louheella tai muulla vettä johtavalla materiaalilla, jolloin ne toimivat alueen sisäisenä salaojana. Salaojat muotoillaan niin, että ne laskevat viivytysaltaaseen. Täyttöalueen läpi luoteispuolelta Lamminsuolta tulevaa ojaa ei tukita eikä vesiä johdeta naapurikiinteistölle, vaan vesi johdetaan täyttöalueen huoltotien ulkopuolelle tehtävään reunaojaan. Reunaojaa pitkin vesi johdetaan biosuodattavaan laskeutusaltaaseen. Huoltotien sisäreunan eli täyttöalueen puoleisessa reunassa kulkevat täyttöalueen valumavedet eli alueen ulko- ja sisäpuolelta tulevat vedet eivät sekoitu keskenään. Lisäksi tarve tehdä ojienperkausta naapurimaanomistajien maalla poistuu.

Täyttöalueen valumavesien kerääminen niskaojiin:

Täyttöalueen valumavedet kerätään täyttöalueen ympärille tehtäviin niskaojiin. Niskaojiin tehdään noin kahdeksan sepelipatoa, jotka sekä viivyttävät virtausta, että toimivat suotopatoina, laskeuttaen vedestä kiintoainesta.

Niskaojissa vesi ohjataan alueen itäosaan, joka on alueen vesien luontainen valumasuunta. Täyttöalueen itäreunaan rakennetaan biosuodattava laskeutusallas. Allas on rakenteeltaan laskeutusallas, jossa vesi sekä laskeutetaan että suodatetaan altaan toiseen reunaluiskaan rakennettavan suodatinrakenteen kautta. Suodatusrakenne koostuu biosuodattavasta hiekkakerroksesta, kasvialustasta ja sen päälle kehittyvästä kasvillisuudesta. Suodattunut vesi kerätään putkitettuun salaajaan ja johdetaan ylivuoto-/virtauksensäätökaivon kautta ulos alueelta. Biosuodattavan laskeutusaltaan, mitoitusperusteet, tyyppileikkaus ja periaatteellinen asemakuva on esitetty lupahakemuksen liitteenä (Watec Oy, VHT 102, 21.4.2022). Kaikki valumavedet johdetaan laskeutusaltaan kautta lupa-alueen kaakkoispuolella kulkevaan ojaan.

Laskeutusallas on mitoitettu samoin perustein kuin nyt voimassa olevan ympäristöluvan laskeutusaltaat. Suodatusteholtaan nyt esitetty allas on aiemmin esitetyjä rakenteita parempi.



Kuva 1. Periaatekuva vesienkäsittelystä. Lisäksi kuvassa on esitetty maankaatopaikan täyttökorkteudet ja vesientarkkailupisteet.

### Vesientarkkailu (lupamääräys 15)

#### Nykytilanne ja muutostarpeisiin johtaneet syyt

Tällä hetkellä voimassa oleva ympäristölupapäätös sisältää erittäin laajan vesientarkkailuvelvoitteen. Alueen kolmesta pintavedentarkkailupisteestä ja kolmesta pohjavesiputkesta (yht. 6 tarkkailupistettä) analysoidaan kustakin noin 30 parametria kahdesti vuodessa. Tarkkailuvelvoite on nykyisellään erittäin laaja siihen nähden, että kyseessä on kokonaistäyttötilavuudeltaan pienehkö puhtaan maan vastanottoaika, joka ei sijaitse pohjavesialueella, eikä sen läheisyydessä ole talousvesikaivoja, vesistöjä tai ympäristön kannalta erityisen herkkiä alueita. Tarkkailuvelvoite on laaja muihin vastaavansiin, Nordbon alueen välittömässä läheisyydessä sijaitsevien maankaatopaikkojen ympäristölupiin ja ko. vastaanottoalueiden Nordbota huomattavasti suurempaan volyyymiin nähden.

#### Haettavat muutokset

Destia hakee vesientarkkailuun muutosta siten, että tarkkailu suhteutettaisiin toiminnan volyyymiin ja siihen, että kyseessä on puhtaan maan vastaanottoaika. Laaja näytteenotto ja analysointi (voimassa olevan lupapäätöksen mukainen) on

tehty toiminnan alkuvaiheessa kesällä 2021. Lisäksi pinta- ja pohjavesien näytteenotto on tehty keväällä 2022.

#### Pintavedet:

Pintavesien laatua tarkkaillaan biosuodattavasta laskeutusaltaasta lähtevästä vedestä, havaintopisteen tunnus NP1. Havaintopiste on esitetty kuvassa 1. Pintavesinäytteet otetaan kaksi kertaa vuodessa: huhti-toukokuussa ja syys-lokakuussa. Vedestä analysoidaan pH, sähkönjohtavuus, sameus, kiintoaine, kokonaistyyppi, sulfaatti, kloridi, CODMn ja öljyhiilivedyt (C10-C40) sekä raskasmetallit (Sb, As, Hg, Cd, Co, Cr, Cu, Pb, Ni, Zn ja V). Lisäksi mitataan lämpötila ja virtaama ja tehdään aistinvarainen arviointi (veden ulkonäkö ja haju).

#### Pohjavedet:

Pohjaveden laatua tarkkaillaan lupa-alueella sijaitsevista pohjavesiputkista PVP20 ja PVP22. Pohjavesiputkien paikat on esitetty kuvassa 1. Olemassa oleva pohjavesiputki PVP21 esitetään poistettavaksi. Putki on alun perin asennettu alueen maaperätutkimuksia varten. Täytön edetessä putki jäisi täyttömäen alle.

Pohjavesinäytteet otetaan kaksi kertaa vuodessa: huhti-toukokuussa ja syys-lokakuussa. Vedestä analysoidaan pH, sähkönjohtavuus, sameus, happipitoisuus, CODMn, sulfaatti, nitraatti, kloridi, raskasmetallien (Sb, As, Hg, Cd, Co, Cr, Cu, Pb, Ni, Zn ja V) liukoiset pitoisuudet ja öljyhiilivedyt (C10-C40). Lisäksi pohjavedestä mitataan pinnankorkeus ja lämpötila ja tehdään aistinvarainen arvio (veden ulkonäkö ja haju).

Maankaatopaikan käyttöajaksi eli elinkaareksi arvioidaan noin 5 - 7 vuotta. Noin käyttöajan puolivälissä, eli kolmen vuoden kuluttua toiminnan aloittamisesta sekä toiminnan päättymisen jälkeen otetaan laaja analyysi, jossa pohjavedestä analysoidaan lisäksi polyaromaattiset hiilivedyt (PAH), kokonaistyyppi, ammoniumtyppi, nitraatti- ja nitriittitypen summa, koliformiset ja E. coli -bakteerit. Laajat näytteet on otettu myös ennen toiminnan aloittamista vuonna 2021 ja keväällä 2022.

Hakija katsoo, että esitetyllä tarkkailulla voidaan riittävästi seurata Nordbon puhtaan maan vastaanottoaikan vaikutuksia toiminnan ympäristöön. Tarkkailua on myös aina mahdollista muuttaa ja siten reagoida mahdollisiin poikkeamiin tai muihin oleellisiin muutoksiin vedenlaadussa.

## **ARVIO TOIMINNAN YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN MUUTOKSISTA**

### **Vaikutukset vesiin ja maaperään**

Haettavien muutosten johdosta vesiensuojelurakenteisiin liittyvää kaivua on huomattavasti vähemmän, mikä vähentää rakentamisen aikaisia vaikutuksia pintavesiin. Tässä hakemuksessa esitettyjen vesienhallintarakenteiden puhdistusteho on sama tai parempi kuin nyt voimassa olevan luvan mukaisissa suunnitelmissa. Vaikutus vesien laatuun on positiivinen.

## **Maisema**

Täyttömäen mahdollinen kokonaiskorkeus nousee yhdellä metrillä. Lupa-alue sijaitsee metsän keskellä eikä muutos erotu näy lähi- eikä kaukomaisemassa.

## **Liikenne**

Koska lupa-alueen kokonaistäyttömäärä kasvaa jonkin verran, myös vastaanottoalueen elinkaarenaikainen liikennemäärä kasvaa vastaavasti. Muutos ei kuitenkaan lisää vuosittaista liikennemäärää, sillä vuosittaiseen vastaanottomäärään (alle 50 000 t/a) ei haeta muutosta. Lupa-alueelle kulkevan yksityistien varrella ei ole asutusta.

## **Muut päästöt**

Hakemuksessa esitetyillä muutoksilla ei ole vaikutusta muihin päästöihin.

## **TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA**

Destia Oy hakee ympäristönsuojelulain 199 § mukaista lupaa aloittaa toiminta lupapäätöksen mukaisena muutoksenhausta huolimatta.

Edellä hakemuksessa on perustellusti esitetty, että haetut muutokset eivät lisää ympäristövaikutuksia olemassa olevaan toimintaan nähden. Vesienhallinnan osalta muutos on positiivinen. Alueella on jo maankaatopaikkatoimintaa ja sen ympäristövaikutusten tarkkailemiseksi on voimassa valvontaviranomaisen hyväksymät tarkkailuohjelmat. Hakija katsoo, että toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Hakija esittää aloittamisluvan vakuuden suuruudeksi 10 000 euroa.

## **LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY**

### **Lupahakemuksesta tiedottaminen**

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus on kuuluttanut lupahakemuksen 8.6. - 15.7.2022 välisenä aikana Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ja Mäntsälän kunnan verkkosivuilla sekä julkipano.fi -palvelussa. Hakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Mäntsälän Uutiset- lehdessä 8.6.2022. Tiedossa oleville asianosaisille on ilmoitettu hakemuksesta kirjeellä ja heille on varattu tilaisuus tulla kuulluiksi. Ympäristökeskus on pyytänyt lausunnot lupahakemuksen johdosta Mäntsälän kunnanhallitukselta, Mäntsälän kunnan terveydensuojeluviranomaiselta ja Uudenmaan ELY-keskuksen, Ympäristö ja luonnonvarat -yksiköltä.

### **Muistutukset ja lausunnot**

Lupahakemuksen johdosta on jätetty yksi muistutus ja yksi lausunto. Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen terveystarkkailu on lausunut mm. seuraavaa: Terveystarkkailu ei ole huomautettavaa esitettyihin muutoksiin alueen täytössä tai alueen valumavesien käsittelyn muutoksista. Pohjavesiputken PVP21 poistoon ei

ole lausuttavaa. Terveysvalvonta ei puolla vesientarkkailuun tehtäviä supistuksia. Tarkkailtavat parametrit toimivat myös valvontakeinona sen varmistamiseksi, ettei muuta kuin puhtaita maita tuoda maankaatopaikalle. Tarkkailun supistamisen perusteita ei nähdä näin ollen riittävinä.

Muistutuksessa on esitetty huoli maanvastaanottotoiminnan vaikutuksista vesiin, erityisesti suolampeen.

### **Hakijan kuuleminen ja vastine**

Hakijalle on 12.8.2022 varattu mahdollisuus antaa vastineensa hakemuksesta annettujen muistutusten johdosta 29.8.2022 saakka. Hakija on 23.8.2022 päivätyssä vastineessaan todennut mm. seuraavaa:

Annettuun muistutukseen hakija vastaa, että suolammella tarkoitetaan oletettavasti Pitkälampea, joka sijaitsee kiinteistöllä 505-409-878-8, noin 400 metriä lupa-alueesta länteen. Lammen vesipinta on peruskartan mukaan +82.2. Lammen ja lupa-alueen välillä kulkee ojalinja, joka karttataarkastelun perusteella on suoralinjainen. Suurin osa ojasta sijaitsee samalla kiinteistöllä kuin lupa-alue, ja oja ympäristöineen on sisältynyt luvanhakuvaiheessa tehtyyn luontoselvitykseen (Luontoselvitys Kotkansiipi 10.8.2018). Maanmittauslaitoksen korkeusaineiston perusteella Pitkälammesta lähtevä oja ei laske lupa-alueelle, vaan ojalinjalla sijaitsee vedenjakaja (ojalinjalla maanpinnan korkeustasoja +82.5...83). Vesi kulkee ojan lammenpuoleisella osalla lammen suuntaan, ei lupa-alueen suuntaan. Vedenjakajan lupa-alueen puoleisella osalla vesi kulkee lupa-alueen suuntaan. Lupa-alueella laskuojien korkeustaso on noin +80...82 ja vesi laskee luontaisestikin kaakkoon valtatie suuntaan, lammesta pois päin. Maanvastaanottotoiminnassa ei lasketa eikä nosteta pohjaveden pintaa. Yhteenvetona voidaan todeta, että lupa-alueen vedet eivät ole yhteydessä suolampeen eikä toiminnalla ole vaikutuksia Pitkälampeen. Nyt haettavien muutosten johdosta vesiensuojelurakenteisiin liittyvää kaivua tulee olemaan huomattavasti vähemmän, mikä vähentää rakentamisen aikaisia vaikutuksia pintavesiin. Hakemuksessa esitettyjen vesienhallintarakenteiden puhdistusteho on sama tai parempi kuin nyt voimassa olevan luvan mukaisissa suunnitelmissa. Vaikutus vesien laatuun on positiivinen.

Mäntsälän terveydensuojelun lausuntoon hakija vastaa seuraavaa: Destia on esittänyt, että tarkkailuvelvoitteesta poistettaisiin muutamia analyysejä, jotka hakija on ensimmäisessä lupahakemusvaiheessa itse ehdottanut sisällytettäväksi tarkkailuun. Tarkkailuvelvoitteessa esitetään kuitenkin säilytettäväksi useimmat parametrit, mm. öljyhiilivedyt ja raskasmetallit sekä vesien yleistä laatua indikoivat parametrit, esim. sähkönjohtavuus, sameus, kiintoaine, kokonaistyppi, CODMn. Lisäksi esitetään, että tarkkailutuloksia arvioidaan jatkuvasti toiminnan aikana ja tarkkailua voidaan arvioida ja tarkkailutulosten perusteella muuttaa. Mikäli jotain poikkeamia havaitaan, lisänäytteitä on aina mahdollisuus ottaa. Mikäli alueelle tuotaisiin muuta kuin puhdasta maa-ainesta, se näkyisi todennäköisesti useamman kuin yhden vedenlaadun parametrin muutoksena. Mahdollisesti ei-hyväksytty maa-aines erottuisi myös esim. hajunsa tai ulkonäkönsä perusteella, minkä perusteella tehtäisiin tarvittavat lisäanalyysit. Näistä syistä hakija esittää, että ns.



kaikkea ei olisi välttämätöntä tarkkailla varmuuden vuoksi. Hakija myös toivoo, että lähemmäs sijaitsevilla samanlaisilla toiminnoilla olisi yhtäläiset tarkkailuvelvoitteet, vrt. Marila Transport Oy:n maankaatopaikan ja jätteenkäsittelyn ympäristölupa kiinteistöllä 505-403-8-69.

Lisätietoja: ympäristötarkastaja Tanja Rajamäki, puh. 040 314 4875

## VIRANOMAISEN RATKAISU JA LUPAMÄÄRÄYKSET

### Asian ratkaisu

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta antaa päätöksen Destia Oy:lle:

- ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta lupahakemuksesta, joka koskee ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaista toiminnan oleellista muuttamista. Ympäristölupa koskee pilaantumattomien maa- ja kiviainesten vastaanottoa ja loppusijoittamiselle Mäntsälän kunnan Nummisten kylässä sijaitsevalle tilalle Nordbo 505-409-5-646. Lupa myönnetään osittain hakemuksen mukaisesti, sekä alla luetelluin muutetuin lupamääräyksin (lupamääräykset 1,9 ja 15).

Määräysten 1, 9 ja 15 osalta tämä päätös kumoaa Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan 12.5.2020 myöntämän ympäristölupapäätöksen (51 §). Muut määräykset jäävät voimaan.

- ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta aloituslupahakemuksesta toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta tilalla Nordbo 505-409-5-646 lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

### Muutettu lupamääräys (muutokset tummennettuna)

1. Ympäristölupa koskee pilaantumattomien maa- ja kiviainesten (jätenimike 17 05 04) vastaanottoa ja loppusijoittamista. Vastaanotettava ylijäämämaan määrä saa olla vuosittain alle 50 000 tonnia. Maankaatopaikan kokonaistäyttötilavuus saa olla enintään **210 000** ~~165 000~~ m<sup>3</sup>rtr. Maankaatopaikan täyttö sekä vesiensuojelurakenteet on toteutettava **muutos**hakemuksessa ja sen suunnitelmapiirustuksissa (**Watec Oy, GEO 100 21.4.2022 ja GEO 101 23.4.2022**) esitetyllä tavalla. (YSL 52 §, 58 §, YSA 2 §, JL 12 §, Vna 179/2012)
9. Maankaatopaikalle kertyvät suoto- ja pintavedet ovat **muutos**hakemuksen ja **suunnitelmapiirustuksien (Watec Oy, VHT 102, 21.4.2022) mukaisesti kerättävä täyttöalueen ympärille tehtäviin niskaojien ja biosuodattavan laskeutusaltaan kautta purkuojaan**. Alueen ulkopuoliset vedet tulee pitää erillään maankaatopaikkavesistä ja ne tulee johtaa maankaatopaikka-alueen ohi. Ojien, altaiden ja suotopatojen on oltava valmiina ennen täyttötoiminnan **jatkamista**. (YSL 52 §)

15. Toimintaa koskeva pohja- ja pintavesien tarkkailu on tehtävä **muutoshakemuksessa esitetyn tarkkailusuunnitelman (21.4.2022) mukaisesti kahdesta pohjavesiputkesta, sekä yhdestä pintavesien näytteenotto paikasta laskeutusaltaan jälkeen**. Tarkkailuohjelman mukaisesti kolmen vuoden välein otettavaan laajaan pohjavesitarkkailuun on lisättävä C5-C10 (sisältäen BTEX, TAME, MTBE, klooratut yhdisteet).

Näytteenotossa tulee käyttää sertifioitua näytteenottajaa ja näytteiden analysoinnissa tulee käyttää akkreditoitua laboratoriota. Tarkkailutulokset tulee toimittaa tiedoksi Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen heti niiden valmistumisen jälkeen. Toiminnanharjoittajan tulee laatia tehdystä pohja- ja pintavesitarkkailuista vuosittain yhteenveto, jossa arvioidaan saatujen tarkkailutulosten perusteella toiminnan mahdolliset vaikutukset pohja- ja pintavesien laadulle. Yhteenveto pohja- ja pintavesitarkkailusta tulee toimittaa Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen ja Uudenmaan ELY-keskukseen. Tarkkailumääräystä voidaan tarvittaessa muuttaa tarkkailusta saatuja tietoja hyväksi käyttäen.

**Vesien tarkkailua on jatkettava ainakin yksi (1) vuosi toiminnan päättymisen jälkeen. Tarkkailua ei tule muuttaa tai lopettaa ilman ympäristönsuojeluviranomaisen lupaa.** (YSL 62 ja 66 §).

## RATKAISUN PERUSTELUT

### Oikeusohjeet ympäristönsuojelulaissa

Ympäristönsuojelulain 48 §:n mukaan lupaviranomaisen on tutkittava ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ja otettava huomioon asiassa annetut lausunnot ja tehdyt muistutukset ja mielipiteet. Lupaviranomaisen on muutoinkin otettava huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään. Ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää tämän lain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset. Lupa-asiaa ratkaistaessa on noudatettava, mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta ympäristönsuojelulain 5.1 §:n 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) ympäristönsuojelulain 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; tai 5) eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet.

Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lupamääräyksissä ei kuitenkaan saa velvoittaa käyttämään vain tiettyä tekniikkaa. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

### **Tosiseikat ja johtopäätökset**

Maankaatopaikka-alueelle on tehty ympäristöluvan määräaikaistarkastus 12.5.2022. Tarkastuksella on todettu, että täyttö on aloitettu etelästä ja maa-aineksia läjitetty ympäristöluvan mukaisesti. Pintamaata oli kaivettu täytön edessä. Alueen itä/kaakko-osassa tien laidalla oli väliaikainen laskeutusallas. Tasausaltaasta vedet johdettiin tien allittavaan rumpuun ja sieltä ojaan. Väliaikainen vesienkäsittelyratkaisu ja pintaveden näytteenottopisteet on hyväksytty lupavalvojan toimesta 9.2.2022. Lupavalvojalle toimitetun vuosiraportin mukaan vuonna 2021 vastaanotettiin maa-ainesta 8170 t. Tarkastusajankohtana massoja oli otettu vastaan noin 15 000 t. Vesientarkkailua on tehty pinta- ja pohjavedestä 27.9.2021 ja 23.5.2022. Analyysitulokset vastasivat maankaatopaikoille tyyppillisiä arvoja.

Toiminnanharjoittaja on toimittanut ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaisen vakuuden asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuus on suuruudeltaan 20 000 euroa ja Keski-Uudenmaan ympäristökeskus on hyväksynyt sen 4.6.2020. Vakuus on voimassa toistaiseksi.

Lausunnossa ja muistutuksessa esitetyt asiat on otettu huomioon lupamääräyksissä ja päätöksen perusteluissa ilmenevällä tavalla. Muutokset toiminnassa eivät aiheuta lupamääräykset huomioiden pilaantumista pinta- tai pohjavesille, maaperälle, eikä sillä ole maisemallisia vaikutuksia. Toiminta ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle.

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta katsoo, että toimittaessa tämän päätöksen sekä Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan (12.5.2020, § 51) myöntämän ympäristölupapäätöksen mukaisesti, ei Destia Oy:n toiminnasta aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden varantumisesta toiminnan vaikutusalueella eikä kohtuutonta haittaa naapureille.

### **Perustelut määräyksille**

#### **Muutettujen lupamääräyksen yksityiskohtaiset perustelut**

Lupamääräyksessä 1 on maankaatopaikan kokonaistäyttötilavuus nostettu 45 000 m<sup>3</sup>rtr. Täyttötilavuutta on voitu nostaa, koska uudet vesiensuojelurakenteet ovat mittakaavaltaan etenkin alueen itä - ja eteläreunalla aiempia suunnitelmia pienemmät ja vievät vähemmän tilaa. Läjitysalue ei laajene lähimpiin asuntaloihin päin. Vuosittaisen vastaanoton enimmäismäärään pysyy samana. Täyttöalueen

elinkaari saattaa kasvaa hieman, mutta arvio 5 - 7 vuotta pysyy samana. Maankaatopaikan täyttöjärjestys ja luiskakaltevuus 1:3 pysyvät samoina. Täyttömäärän suureneminen ei lisää päivittäistä eikä vuosittaista työmaaliikennettä alueelle. Täyttömäen mahdollinen kokonaiskorkeus nousee yhdellä metrillä.

Maankaatopaikan täyttökorkeus tulee olemaan +88...+93. Lakikorkeus tulee mäen harjalla olemaan enintään +93., kun se aiemmin oli +92. Alueen ympäristössä luonnollinen maanpinta on korkeimmillaan tasolla +87,5...+92,5. Valmis täyttömäki ei tule siten olemaan maisemakuvassa vallitseva eikä muutos näy maisemassa, sillä lupa-alue sijaitsee metsän keskellä puiden suojassa. Toiminnan sijoittuminen ympäristöön ja maisemaan täyttää jätelain 13 §:n vaatimukset.

Maankaatopaikan täyttö sekä vesiensuojelurakenteiden toteutus on määrätty esitetyn mukaisesti toteuttamaan muutoshakemuksessa sekä täyttösuunnitelmassa ja leikkauspiirustuksessa (Watec Oy, GEO 100 21.4.2022 ja GEO 101 23.4.2022) esitetyllä tavalla. (Määräys 1)

Muutoshakemuksessa esitetty vesienhallintarakenteiden puhdistusteho on arvioitu yhtä hyväksi tai paremmaksi kuin aiemman luvan mukaisissa suunnitelmissa. Laskeutusallas on mitoitettu samoin perustein kuin voimassa olevan ympäristöluvan laskeutusaltaat. Suodatusteholtaan nyt esitetty allas on aiemmin esitettyjä rakenteita parempi. Vesienhallintarakenteiden kunnosta huolehditaan edelleen lupamääräyksen 20 mukaisesti.

Voimassa olevan ympäristöluvan mukaisen vesienkäsittelyjärjestelmän suunnittelussa ja toteuttamisessa on todettu useita teknisiä ongelmia. Lisäksi kosteikko vesiensuojelurakenteena on ongelmallinen täyttöalueen elinkaari (arvio 5-7 vuotta) huomioiden. (Määräys 9)

Luvan haltijan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Pinta- ja pohjavesitarkkailulla voidaan varmistaa, että toiminnasta ei aiheudu haitallisia vaikutuksia pinta- tai pohjavesiin ja, että mahdollisiin epäkohtiin päästään puuttumaan mahdollisimman varhaisessa vaiheessa. Maankaatopaikan koko, sijainti, täyttöaika ja muiden vastaavien maankaatopaikkojen tarkkailuvelvoitteet huomioiden, on vesientarkkailua kevennetty. Tarkkailuvelvoitteesta on poistettu jotakin analyysijä, jotka hakija on ensimmäisessä lupahakemusvaiheessa itse ehdottanut sisällytettäväksi tarkkailuun. Hakijan esittämään laajaan pohjavesien valvontapakettiin on kuitenkin lisätty kevyet öljyhiilivedyt (C5-C10, sisältäen BTEX, TAME, MTBE, klooratut yhdisteet). Öljyhiilivedyjen aiheuttama pohjaveden pilaantumiskriisi on suurin, jos maaperään on päässyt kevyitä öljyjakeita. Kevyet öljyhiilivety-jakeet liukenevat raskaita jakeita nopeammin pohjaveteen ja indikoivat nopeammin mahdollisia päästöjä. Määräyksessä on huomioitu lupalaitoksen elinkaari ja tarkkailuvelvoitteen lyhyt kesto.

Tarkkailuvelvoitteesta on muutoslupahakemuksen mukaisesti poistettu yksi pohjavesitarkkailupaikka PVP21. Putki on alun perin asennettu alueen maaperätutkimuksia varten ja maankaatopaikan täytön edetessä putki jäisi täytön alle. Jäljelle jäävät tarkkailuputket täytön pohjois- ja eteläpäähän. Pintavesitarkkailupaikkoja

on vähennetty kolmesta yhteen. Tarkkailupaikka laskeutusaltaan jälkeisessä purkupaikassa kuvaa maankaatopaikalta suotautuvien, käsiteltyjen vesien laatua. Tarkkailupaikkoja on voitu vähentää, koska maankaatopaikka ei sijaitse pohjavesialueella, eikä sen läheisyydessä ole talousvesikaivoja, vesistöjä tai ympäristön kannalta erityisen herkkiä alueita. Maankaatopaikan läheisyydessä ei myöskään sijaitse teollisuutta tai muita toimintoja, jotka voisivat osaltaan vaikuttaa pinta- ja pohjavesien laatuun.

Ympäristönsuojelulain 209 §:n mukaan mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. Sekä toiminnanharjoittajalla että valvontaviranomaisella on mahdollisuus tarkkailusta saatua tietoa hyväksi käyttämällä muuttaa tai hakea muutosta lupapäätöksessä edellytettyyn tarkkailuun. Valvontaviranomaisella on oikeus saada säädösten ja määräysten valvontaa ja tehtävien hoitamista varten tarpeelliset tiedot. (Lupamääräys 15)

## **LUVAN VOIMASSAOLO JA TÄYTÄNTÖÖNPANO**

### **Päätöksen voimassaolo**

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Ympäristöluvan saaneen toiminnan päätöksiä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa (YSL 29 §, 87 §).

### **Asetuksen noudattaminen**

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §, YSA 15 §)

### **Täytäntöönpano ja perustelut aloitusluvalle**

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta myöntää Destia Oy:lle ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen luvan aloittaa luvanvarainen toiminta lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakutuomioistuimien voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon. Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta katsoo, että hakijan esittämät perustelut aloitusluvan myöntämiselle ovat asianmukaiset, eikä aloitusluvan myöntäminen tee mahdollista muutoksenhakua hyödyttömäksi. Toiminnanharjoittajan tulee asettaa erillinen 10 000 euron aloitusvakuus, jos toiminta aiotaan aloittaa muutoksenhausta huolimatta. Vakuus vaaditaan ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. Vakuus tulee olla asetettu ennen toiminnan aloittamista (YSL 199 §). Aloitusluvalla toiminta voi alkaa aikaisintaan 24.10.2022.

## **KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN**

Tämän ympäristöluvan käsittelymaksu on Keski-Uudenmaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (10.11.2020 § 129) perusteella 3307,5 €. Maksu määräytyy

taksan 3 §:n, 5.2 §:n ja taksan liitteenä olevan maksutaulukon kohdan 12.1 mukaan. Käsittelemäksu on 30 prosenttia 3 §:n mukaista vastaavan toiminnan lupapäätöksestä perittävää maksua pienempi.

### **SOVELLETUT OIKEUSOHJEET**

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014): 5, 6, 7, 8, 14, 15, 20, 27, 29, 34, 39, 42, 43, 44, 48, 49, 52, 62, 66, 83, 85, 87, 94, 172, 190, 191, 199, 201, 205 ja 209 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014): 2, 3, 4, 11, 12, 13, 14, 15, 16 §;

Jätelaki (JL 646/2022): 12 §

Tuusulan kunnan hallintosääntö (Tuusulan kunnanvaltuusto 10.12.2018 § 150);

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimintasääntö (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 11.5.2021 § 52);

Keski-Uudenmaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta (10.11.2020 § 129).

### **LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN**

Päätösote /	Destia Oy
Asiaote /	Mäntsälän kunnanhallitus
	Uudenmaan ELY-keskus, kirjaamo
	Lausunnon tai muistutuksen jättäneet
Tieto päätöksestä /	Rajanaapurit ja muut tiedossa olevat asianosaiset
	Mäntsälän Uutiset -lehti

### **Ilmoittaminen sähköisillä ilmoitustauluilla**

Päätöskuulutus on nähtävillä Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ja Mäntsälän kunnan sähköisillä ilmoitustauluilla sekä julkipano.fi-palvelussa 17.10. - 23.11.2022.

### **Lupapäätöksen nähtävillä olo**

Lupapäätös valitusosoituksineen pidetään nähtävillä 17.10. -23.11.2022 välisenä aikana Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen verkkosivuilla sekä julkipano.fi-palvelussa. Päätös ja siihen liittyvä valitusosoitus on noudettavissa nähtävillä olo aikana Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksesta (Hyrylänkatu 8 C, 04300 TUUSULA).

**MUUTOKSENHAKU**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin päätösasiasta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.